МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития на уровне муниципальных районов (городских округов) Республики Дагестан и плана мероприятий по ее реализации

1. Методические рекомендации по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития муниципальных районов (городских округов) Республики Дагестан разработаны в целях методического обеспечения деятельности муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития на уровне муниципальных районов (городских округов) Республики Дагестан (далее - Стратегия) и плана мероприятий по ее реализации (далее - План мероприятий).

Рекомендации не являются нормативным правовым актом, но рекомендуются к использованию при разработке стратегии социально-экономического развития органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан.

2. В настоящих Методических рекомендациях используются следующие понятия:

риски - факторы, которые имеют потенциально негативное воздействие на развитие муниципального района (городского округа) Республики Дагестан и при определенном развитии событий могут привести к ухудшению социально-экономической ситуации в муниципальном районе (городском округе) Республики Дагестан;

целевой сценарий - оптимальный вариант социально-экономического развития муниципального района (городского округа) Республики Дагестан, обеспечивающий достижение установленных приоритетов и целей развития;

приоритеты развития муниципального района (городского округа) Республики Дагестан - направления социально-экономического развития муниципального района (городского округа) Республики Дагестан, признанные наиболее важными, для достижения которых планируется сосредоточить усилия органов местного самоуправления Республики Дагестан, включая обеспечение финансовыми ресурсами и организацию совместных действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления;

SWOT-анализ - метод стратегического планирования, заключающийся в выявлении факторов внутренней и внешней среды социально-экономического развития муниципального района (городского округа) Республики Дагестан и разделении их на четыре категории: сильные стороны, слабые стороны, возможности и угрозы;

PEST-анализ - метод стратегического планирования, заключающийся в выявлении политических, экономических, социальных и технологических факторов внутренней и внешней среды социально-экономического развития муниципального района (городского округа) Республики Дагестан;

внешние факторы развития - совокупность макроэкономических явлений и процессов, оказывающих существенное влияние на муниципальный район (городской округ) Республики Дагестан и не зависящих от деятельности органов местного самоуправления Республики Дагестан;

внутренние факторы развития - ресурсы, потенциал и конкурентные преимущества муниципального района (городского округа) Республики Дагестан, обеспечивающие его стратегическое развитие;

корректировка Стратегии - изменение Стратегии с сохранением временного периода ее реализации с учетом сложившихся внутренних и внешних факторов;

актуализация Стратегии - изменение Стратегии с целью продления периода ее действия и пересмотра содержания основных разделов Стратегии с учетом изменения внутренних и внешних факторов;

ресурсы - материальные и нематериальные активы, на базе которых планируется развитие экономики и социальной сферы муниципального района (городского округа) Республики Дагестан;

результат социально-экономического развития - фактическое (достигнутое) состояние экономики, социальной сферы, которое характеризуется количественными и качественными показателями.

Иные понятия, используемые в настоящих Методических рекомендациях, применяются в значениях, определенных в Федеральном законе от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ и других нормативных правовых актах Российской Федерации.

3. В Стратегии рекомендуется определять конкурентные преимущества и экономическую специализацию муниципального района (городского округа) Республики Дагестан с учетом потенциала, проблем и перспектив развития основных отраслевых комплексов, представленных или предполагаемых к размещению на территории муниципального района (городского округа) Республики Дагестан, а также перспектив инновационного, инвестиционного, пространственного развития муниципального района (городского округа) Республики Дагестан, развития человеческого капитала с учетом приоритетов, целей и задач, обозначенных в документах стратегического планирования федерального уровня.

3.1. При разработке Стратегии целесообразно учитывать:

положения документов стратегического планирования Российской Федерации, разрабатываемых в рамках целеполагания (в частности, стратегии пространственного развития Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан и других), значимых для развития муниципального района (городского округа) Республики Дагестан, актов, указов и указаний Президента Российской Федерации по важнейшим вопросам государственной политики и социально-экономического развития;

положения стратегий социально-экономического развития, иных документов стратегического планирования муниципальных районов (городских округов) Республики Дагестан, граничащих с данным муниципальным районом (городским округом) Республики Дагестан, результаты реализации стратегических документов муниципальных районов (городских округов) Республики Дагестан, действующих в предшествующем разработке Стратегии периоде;

данные государственной и муниципальной статистики в качестве базового источника статистических данных.

3.2. При разработке Стратегии не рекомендуется дословное дублирование целей, задач, мероприятий Стратегии с соответствующим содержанием документов стратегического планирования вышестоящего уровня.

3.3. Определение приоритетов, целей, задач социально-экономического развития муниципального района (городского округа) Республики Дагестан в Стратегии рекомендуется осуществлять на основе проведенного SWOT-анализа и PEST-анализа, определения важнейших муниципальных и межмуниципальных проблем и оценки сопряженных с ними рисков муниципального района (городского округа) Республики Дагестан, а также с учетом возможностей и муниципальных (межмуниципальных) ограничений развития, ресурсного обеспечения и совокупного потенциала муниципального района (городского округа) Республики Дагестан в долгосрочном периоде.

4. В структуру Стратегии могут включаться следующие разделы:

положения документов стратегического планирования Российской Федерации, разрабатываемых в рамках целеполагания (в частности, положения стратегии национальной безопасности Российской Федерации, стратегии пространственного развития Российской Федерации, стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан), значимых для развития муниципального района (городского округа) Республики Дагестан, актов, указов и указаний Президента Российской Федерации по важнейшим вопросам государственной политики и социально-экономического развития, стратегических инициатив социально-экономического развития Российской Федерации (содержащихся в соответствующих федеральных проектах);

раздел, содержащий приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития муниципального района (городского округа) Республики Дагестан;

раздел, содержащий описание целевого сценария социально-экономического развития муниципального района (городского округа) Республики Дагестан;

раздел, содержащий основные направления развития человеческого капитала и социальной сферы муниципального района (городского округа) Республики Дагестан;

раздел, содержащий основные направления экономического развития муниципального района (городского округа) Республики Дагестан;

раздел, содержащий основные направления развития научно-инновационной сферы муниципального района (городского округа) Республики Дагестан;

раздел, содержащий основные направления рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности муниципального района (городского округа) Республики Дагестан;

раздел, содержащий основные направления развития межмуниципальных и региональных связей муниципального района (городского округа) Республики Дагестан;

раздел, содержащий основные направления пространственного развития муниципального района (городского округа) Республики Дагестан;

другие разделы, включение которых представляется необходимым при разработке Стратегии;

раздел, содержащий сведения о кадровом обеспечении экономики муниципального района (городского округа) Республики Дагестан;

заключительная часть, отражающая блок по ресурсному обеспечению реализации Стратегии;

приложения.

4.1. Вводная часть может содержать:

а) результаты комплексного анализа социально-экономического развития муниципального района (городского округа) Республики Дагестан, отражающие его место в экономике Республики Дагестан, в экономике Российской Федерации;

б) результаты оценки основных показателей и современных тенденций его социально-экономического развития, конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности, включая оценку достижения ранее поставленных целей социально-экономического развития муниципального района (городского округа) Республики Дагестан;

в) результаты анализа социально-экономического развития, типологизации и определения стратегических интересов субъектов стратегического развития (части территории муниципального района (городского округа) Республики Дагестан), входящих в состав муниципального района (городского округа) Республики Дагестан;

г) результаты анализа макроэкономических пропорций, характеризующих развитие муниципального района (городского округа) Республики Дагестан, состав факторов его социально-экономического развития, в том числе влияющих на экономический рост;

д) описание и анализ ключевых проблем развития муниципального района (городского округа) Республики Дагестан, включая межотраслевые, а также анализ существующих диспропорций и дисбалансов;

е) результаты анализа существенных конкурентных преимуществ муниципального района (городского округа) Республики Дагестан и конкурентных позиций муниципального района (городского округа) Республики Дагестан по основным видам продукции и услуг на межрегиональном, общероссийском и международном рынках;

ж) результаты комплексной оценки внешних факторов долгосрочного развития муниципального района (городского округа) Республики Дагестан, наиболее существенных вызовов и наиболее значимых угроз долгосрочного развития, ограничений социально-экономического развития;

з) результаты комплексной оценки внутренних факторов развития, включающей оценку возможностей социально-экономического развития муниципального района (городского округа) Республики Дагестан, в том числе совокупного потенциала социально-экономического развития (в составе социально-демографического, производственно-экономического, научно-инновационного, финансово-инвестиционного, институционально-управленческого, транспортно-инфраструктурного, пространственно-расселенческого, природно-ресурсного компонентов) и предпосылок для реализации данного потенциала.

В вводной части рекомендуется приводить отсылочные положения на нормативные правовые акты, являющиеся основанием разработки Стратегии.

4.2. В разделе, содержащем приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития муниципального района (городского округа) Республики Дагестан, рекомендуется приводить результаты выбора приоритетов, целей, задач, направлений социально-экономического развития муниципального района (городского округа) Республики Дагестан, сроки их достижения.

К ключевым целям социально-экономического развития муниципального района (городского округа) Республики Дагестан рекомендуется относить:

а) рост выпуска товаров и услуг по базовым видам экономической деятельности муниципального района (городского округа) Республики Дагестан;

б) рост доходов населения;

в) рост объема инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств);

г) рост численности занятых.

Приоритеты могут характеризовать реалистичный образ желаемого будущего, которого может достичь муниципальный район (городской округ) Республики Дагестан, включая количественные и (или) качественные показатели, достижение плановых значений которых отражает реализацию целей.

Задачи должны содержать комплекс взаимоувязанных мер для достижения установленных приоритетов и целей.

Также в составе раздела могут быть определены отдельные направления социально-экономического развития муниципального района (городского округа) Республики Дагестан (отраслевые, территориальные), наиболее важные для достижения установленных приоритетов и ключевых целей, решения соответствующих задач, которые целесообразно учитывать в других разделах Стратегии.

4.3. При разработке раздела, содержащего целевой сценарий социально-экономического развития муниципального района (городского округа) Республики Дагестан, рекомендуется приводить основные прогнозируемые макроэкономические параметры развития муниципального района (городского округа) Республики Дагестан, результаты оценки ресурсной обеспеченности и описание ожидаемых результатов его реализации.

4.4. В разделе, содержащем основные направления развития человеческого капитала и социальной сферы муниципального района (городского округа) Республики Дагестан, рекомендуется определять направления развития человеческого капитала и социальной сферы муниципального района (городского округа) Республики Дагестан, в частности:

а) основные направления повышения уровня и качества жизни населения;

б) направления демографического и миграционного развития;

в) направления повышения доходов населения, развития рынка труда, обеспечения занятости;

г) основные направления развития систем здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, сферы социального обслуживания (с учетом повышения качества и доступности, в том числе территориальной, услуг данных сфер);

д) приоритетные направления работы с молодежью;

е) направления развития жилищной сферы и повышения обеспеченности качественным жильем;

ж) приоритетные направления обеспечения безопасности жизнедеятельности населения;

з) направления развития благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности;

и) направления развития инфраструктуры поддержки некоммерческих организаций;

к) направления развития рынка услуг в социальной сфере на конкурентной основе.

4.5. В разделе, содержащем основные направления экономического развития муниципального района (городского округа) Республики Дагестан, рекомендуется отражать общие положения экономического развития, а также включать подразделы по отраслевым комплексам, занимающим ведущие позиции в экономике муниципального района (городского округа) Республики Дагестан и обеспечивающим его социально-экономическое развитие.

При формировании подразделов по отраслевым комплексам рекомендуется учитывать:

а) анализ состояния отрасли экономики и перспектив ее развития;

б) меры по развитию отрасли экономики;

в) вызовы и угрозы в сфере инновационного развития, а также инструменты по формированию инновационной инфраструктуры;

г) сроки, этапы и финансовое обеспечение развития отрасли;

д) основные инвестиционные проекты;

е) информацию об ограничениях, рисках, возможностях реализации отраслевого комплекса, в том числе характеристику ресурсных ограничений, ограничений по смежным отраслям экономики, ограничений по рынкам сбыта, характеристику основных конкурентов, результаты оценки устойчивости отрасли экономики к конъюнктурным рискам;

ж) отраслевые стратегии, стратегии государственных корпораций и крупных промышленных предприятий, осуществляющих деятельность на территории муниципального района (городского округа) Республики Дагестан.

При формулировании целей по отраслевым комплексам в качестве приоритетных целесообразно предусмотреть повышение конкурентоспособности отечественных предприятий на российском и мировом рынках, исходя из обеспечения долгосрочных внутренних потребностей экономики России.

4.6. В разделе, содержащем основные направления развития научно-инновационной сферы муниципального района (городского округа) Республики Дагестан, рекомендуется приводить основные направления развития научно-инновационной сферы муниципального района (городского округа) Республики Дагестан, учитывая при этом прогноз и стратегию научно-технологического развития Российской Федерации, стратегию инновационного развития Российской Федерации, а также:

а) перспективные и значимые для экономики муниципального района (городского округа) Республики Дагестан приоритеты инновационного и технологического развития;

б) направления развития научно-инновационной сферы, включая определение направлений формирования и усиления приоритетных научно-технических направлений;

в) приоритеты развития инновационных территориальных кластеров, расположенных на территории муниципального района (городского округа) Республики Дагестан, необходимые для их развития проекты и мероприятия, в том числе по направлениям:

ускоренного расширения экспорта и развития межрегионального и международного сотрудничества, поддержки технологичных малых и средних компаний;

содействия модернизации и масштабированию деятельности «якорных» предприятий кластера;

формирования системы привлечения инвестиций;

развития системы подготовки и повышения квалификации кадров с учетом потребностей кластера, молодежного инновационного творчества;

развития системы управления кластером;

г) состав основных инвестиционных проектов;

д) предложения по механизмам государственной поддержки.

Рекомендуется давать общую характеристику, оценку современного состояния и организационной структуры научно-инновационной сферы муниципального района (городского округа) Республики Дагестан, ключевые проблемы и задачи ее развития, а также результаты оценки конкурентоспособности продукции и услуг научно-инновационной сферы, потенциала развития внешних и внутренних рынков данных продукции и услуг.

4.7. В разделе, содержащем основные направления рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности муниципального района (городского округа) Республики Дагестан, рекомендуется отражать:

а) приоритеты направления рационального освоения природно-ресурсного потенциала (рационального природопользования), охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности муниципального района (городского округа) Республики Дагестан, сроки достижения указанных приоритетов;

б) состав основных проектов в данной сфере, включая инвестиционные, реализация которых в том числе возможна на принципах государственно-частного партнерства;

в) предложения по механизмам государственной поддержки.

Целесообразно также учитывать современное состояние окружающей среды и приводить результаты оценки наиболее острых экологических проблем муниципального района (городского округа) Республики Дагестан.

4.8. В разделе, содержащем основные направления развития межмуниципальных, межрегиональных и внешнеэкономических связей муниципального района (городского округа) Республики Дагестан, рекомендуется отражать:

а) результаты комплексного анализа современных муниципальных особенностей межмуниципального, межрегионального сотрудничества и внешнеэкономической деятельности, проблемы и перспективы их долгосрочного развития;

б) направления и механизмы государственной поддержки;

в) межмуниципальные инвестиционные проекты и проекты в сфере межрегионального и внешнеэкономического сотрудничества с участием муниципального района (городского округа) Республики Дагестан;

г) прогноз развития межмуниципального товарного обмена, межрегионального и внешнеторгового оборота муниципального района (городского округа) Республики Дагестан;

д) приоритеты и направления межмуниципального, межрегионального и внешнеэкономического сотрудничества и связей муниципального района (городского округа) Республики Дагестан, сроки достижения указанных приоритетов, в том числе целесообразность его участия в межмуниципальных инвестиционных проектах инновационной, производственной, инфраструктурной и социальной направленности.

При выделении в качестве приоритетных крупных межмуниципальных инвестиционных проектов, способствующих реализации Стратегии, рекомендуется прорабатывать основные направления взаимодействия муниципального района (городского округа) Республики Дагестан с соседними муниципальными районами (городскими округами) Республики Дагестан при реализации данных проектов.

4.9. В разделе, содержащем основные направления пространственного развития муниципального района (городского округа) Республики Дагестан, рекомендуется отражать:

а) особенности, проблемы и перспективы пространственного развития муниципального района (городского округа) Республики Дагестан;

б) приоритеты, цели, задачи и направления пространственного развития муниципального района (городского округа) Республики Дагестан на долгосрочный период;

в) сроки достижения указанных приоритетов, целей и задач;

г) обоснование состава, территориальной привязки и отраслевой специализации наиболее перспективных территорий, которые внесут наибольший вклад в экономический рост и повышение качества жизни;

д) анализ и перспективы развития территорий, для которых установлены особые условия ведения экономической деятельности и в отношении которых применяются специальные меры поддержки развития (особые экономические зоны, территории опережающего социально-экономического развития, моногорода, территориальные инновационные и промышленные кластеры, индустриальные парки и т.п.).

Объектами анализа в данном разделе являются природно-рекреационный и историко-культурный потенциал территории, сложившаяся система расселения, размещение производительных сил и условия их инновационного развития, межмуниципальные связи с учетом экономико-географического положения муниципального района (городского округа) Республики Дагестан, особенности городского и сельского расселения, включая агломерационные процессы и другое.

В подраздел по развитию энергетической инфраструктуры рекомендуется включать предложения по отнесению поселения, городского округа к ценовой зоне теплоснабжения с учетом особенностей регулирования, предусмотренных Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

Отдельно рекомендуется разрабатывать подразделы по основным инфраструктурам - транспортной, энергетической, информационно-коммуникационной, в том числе с учетом прогноза потребности в развитии отдельных видов инфраструктур, на долгосрочный период.

В подраздел по информационно-коммуникационной инфраструктуре рекомендуется включать данные по региональной информатизации, проводимой в соответствии с Федеральными законами от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и с Концепцией региональной информатизации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2014 года № 2769-р.

В подраздел по развитию транспортной инфраструктуры рекомендуется включать предложения по стимулированию потребления природного газа в качестве моторного топлива.

Картографические материалы раздела подготавливаются на цифровой топографической основе схемы территориального планирования муниципального района (городского округа) Республики Дагестан в масштабе, необходимом для уровня детализации (от 1:100 000 до 1:500 000 и более). Основные положения раздела целесообразно согласовывать с основными экономическими показателями действующей схемы территориального планирования муниципального района (городского округа) Республики Дагестан.

В случае выявления существенных расхождений основных положений Стратегии и схемы территориального планирования муниципального района (городского округа) Республики Дагестан последнюю рекомендуется приводить в соответствие с основными положениями Стратегии.

При необходимости в раздел могут включаться предложения по мероприятиям, направленным на маркетинговое позиционирование (обеспечение развития экономической специализации) отдельных территорий и территориальных кластеров.

4.10. В разделе, содержащем сведения о кадровом обеспечении экономики муниципального района (городского округа) Республики Дагестан, рекомендуется отражать:

а) текущее состояние и основные проблемы кадрового обеспечения экономики муниципального района (городского округа) Республики Дагестан в отраслевом разрезе, в том числе с учетом создания условий для привлечения молодых специалистов;

б) перспективную потребность в кадровом обеспечении экономики муниципального района (городского округа) Республики Дагестан, рассчитанную на основе анализа данных по следующим разделам: экономика, демография и рынок труда.

В качестве экономических ориентиров при определении потребности в кадровом обеспечении экономики муниципального района (городского округа) Республики Дагестан могут быть рассмотрены:

объем промышленного производства;

объем продукции сельского хозяйства;

объем розничного товарооборота;

объем платных услуг населению;

объем и направления инвестиций;

изменение производительности труда по видам экономической деятельности;

технологический уровень и капиталоемкость создаваемых (модернизируемых) производств в сравнении с текущими значениями;

количество создаваемых (модернизируемых) рабочих мест;

развитие инфраструктуры (дополнительный стимул экономического роста в смежных отраслях) и другие.

Демографическими ориентирами при определении потребности в кадровом обеспечении экономики муниципального района (городского округа) Республики Дагестан могут являться уровень рождаемости, уровень смертности, миграционные потоки и другие.

Ориентирами рынка труда при определении потребности в кадровом обеспечении экономики муниципального района (городского округа) Республики Дагестан могут являться:

уровень безработицы;

уровень занятости;

структура занятости населения с выделением наиболее ресурсоемких и перспективных видов экономической деятельности;

динамика численности работников по видам экономической деятельности и профессионально-квалификационному составу;

численность населения трудоспособного возраста и рабочей силы с учетом демографических и миграционных процессов и др.;

в) оценку дефицита/избытка собственных трудовых ресурсов муниципального района (городского округа) Республики Дагестан и основные источники восполнения дефицита трудовых ресурсов, в том числе подготовка и переподготовка кадров в системе общего, среднего профессионального, высшего и дополнительного профессионального образования.

Потребность в кадровом обеспечении экономики муниципального района (городского округа) Республики Дагестан в среднесрочной и долгосрочной перспективе, оценку дефицита трудовых ресурсов и потребности в привлечении иностранных трудовых мигрантов рекомендуется отражать в разрезе видов экономической деятельности с использованием Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, групп занятий с использованием Общероссийского классификатора занятий, профессий, специальностей, уровня квалификации (с учетом классификатора специальностей), с учетом требований к уровням образования;

г) перечень проектов и мероприятий, направленных на обеспечение прироста высокопроизводительных рабочих мест, сроки их реализации, а также перечень муниципальных программ муниципальных районов (городских округов) Республики Дагестан, в рамках которых они реализуются;

д) перечень ключевых (приоритетных) профессий и компетенций, востребованных в среднесрочной и долгосрочной перспективе, определенных в соответствии с направлениями экономического развития муниципального района (городского округа) Республики Дагестан и предусматривающих разные уровни подготовки;

е) перечень организаций, принимающих участие в реализации мероприятий по подготовке высококвалифицированных кадровых ресурсов;

ж) механизмы государственно-частного партнерства в сфере профессионального образования.

4.11. В заключительной части рекомендуется приводить:

а) сроки достижения приоритетов, целей и задач социально-экономического развития муниципального района (городского округа) Республики Дагестан;

б) результаты оценки финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии;

в) результаты выбора механизмов реализации стратегии, включая нормативно-правовые, финансово-экономические, инвестиционные, организационно-управленческие инструменты, а также механизмы государственно-частного и социального партнерства с учетом предложенных в соответствующих разделах механизмов государственной поддержки.

4.12. При разработке Стратегии может формироваться комплект приложений, включающий в том числе:

перечень муниципальных программ муниципального района (городского округа) Республики Дагестан, обеспечивающих реализацию Стратегии, действующих или планируемых к утверждению в соответствии с нормативным актом администрации муниципального района (городского округа) Республики Дагестан;

табличные материалы, отражающие основные показатели социально-экономического развития муниципального района (городского округа) Республики Дагестан, ожидаемые результаты целей и задач Стратегии, показатели конечного результата и их целевые значения; картографические материалы, отражающие территориальное развитие муниципального района (городского округа) Республики Дагестан; перечень крупных инвестиционных проектов муниципального района (городского округа) Республики Дагестан, планируемых к реализации на его территории; иные материалы и положения.

4.13. Возможно включение в структуру Стратегии иных разделов и положений, определяемых законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, исходя из специфики и особенностей его социально-экономического развития, и не противоречащих Федеральному закону от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ.

5. Процесс разработки Стратегии рекомендуется проводить в рамках следующих основных блоков:

аналитический блок;

блок целеполагания;

блок «целевой сценарий»;

блок «ресурсное обеспечение реализации Стратегии».

Разработка Стратегии путем подготовки указанных блоков осуществляется в несколько последовательных этапов.

5.1. На начальном этапе разработки Стратегии рекомендуется осуществлять подготовку аналитического блока, в составе которого целесообразно выполнить всестороннюю, детальную оценку тенденций, современных проблем и вызовов развития муниципального района (городского округа) Республики Дагестан с учетом развития российской и мировой экономики, а также развития соответствующего региона.

Разработка аналитического блока предполагает проведение комплексного анализа социально-экономического развития муниципального района (городского округа) Республики Дагестан, в ходе которого целесообразно определить его место в экономике соответствующего региона, выполнить объективную оценку основных показателей социально-экономического развития, а также сравнительные оценки конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности в сравнении с другими муниципальными районами (городскими округами) Республики Дагестан.

Рекомендуется при проведении комплексного анализа социально-экономического положения муниципального района (городского округа) Республики Дагестан применять в том числе метод SWOT-анализа (анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз социально-экономического развития), а также PEST-анализа (анализ политических, экономических, социальных и технологических факторов).

В аналитическом блоке целесообразно проводить анализ макроэкономических пропорций, характеризующих развитие муниципального района (городского округа) Республики Дагестан, выполнять комплексный анализ динамики его развития и определять факторы экономического роста, а также ключевые проблемы социально-экономического развития. Анализ конкурентных позиций муниципального района (городского округа) Республики Дагестан по основным видам продукции и услуг на межмуниципальном, региональном, общероссийском и мировом рынках поможет определить его наиболее существенные конкурентные преимущества.

В ходе анализа рекомендуется определить конкурентные позиции муниципального района (городского округа) Республики Дагестан на рынке региона и общенациональном рынках по основным видам продукции и услуг, что позволяет определить состав конкурентных преимуществ муниципального района (городского округа), а также оценить совокупный рыночный (или конкурентный) потенциал муниципального района (городского округа) Республики Дагестан.

На основе комплексного анализа текущего состояния (существующего уровня развития) муниципального района (городского округа) Республики Дагестан в аналитическом блоке рекомендуется определять ключевые проблемы его социально-экономического развития.

Идентификация ключевых проблем развития муниципального района (городского округа) Республики Дагестан может производиться с учетом региональных и мировых тенденций, направлений научно-технического прогресса, перспектив развития соседних муниципальных районов (городских округов) Республики Дагестан, территорий России и сопредельных стран, а также с учетом изучения существующего российского опыта развития территорий-аналогов - с похожими географическими, климатическими, социально-экономическими условиями развития, на основе анализа конкурентоспособности муниципального района (городского округа) Республики Дагестан.

Перспективы и ограничения реализации конкурентных преимуществ муниципального района (городского округа) Республики Дагестан в рамках аналитического блока рекомендуется определять по результатам оценки всей совокупности условий его социально-экономического развития в долгосрочном периоде.

Конкурентные преимущества муниципального района (городского округа) Республики Дагестан возможно определить в результате комплексной оценки внутренних факторов его развития, включающей оценку социально-демографического, природно-ресурсного, производственно-экономического, транспортно-инфраструктурного, географического, пространственно-расселенческого, институционально-управленческого, научно-инновационного и финансово-инвестиционного потенциалов, формирующих совокупный потенциал развития муниципального района (городского округа) Республики Дагестан в долгосрочном периоде.

В ходе анализа рекомендуется зафиксировать конкурентные позиции муниципального района (городского округа) Республики Дагестан на рынке региона и общенациональном рынках по основным видам продукции и услуг, что позволяет определить состав конкурентных преимуществ муниципального образования.

5.2. На втором этапе разработки Стратегии рекомендуется выполнять подготовку блоков целеполагания и сценарного (проектного) блоков.

5.2.1. подготовка блока целеполагания включает определение стратегических приоритетов, целей и задач долгосрочного развития муниципального района (городского округа) Республики Дагестан, а также ожидаемых конечных результатов, к которым должна привести реализация данных целей и задач.

При разработке указанного блока рекомендуется определять основные направления социально-экономического развития муниципального района (городского округа) Республики Дагестан на долгосрочный период. Процесс целеполагания может опираться на стратегическое видение будущего муниципального района (городского округа) Республики Дагестан и результаты комплексного анализа, полученные в блоках аналитический и «целевой сценарий»;

5.2.2. в составе блока «целевой сценарий» рекомендуется разрабатывать целевой сценарий развития муниципального района (городского округа) Республики Дагестан в долгосрочном периоде, отражающий оптимальный, согласованный вариант социально-экономического развития муниципального района (городского округа) Республики Дагестан, выработанный в процессе разработки и обсуждения Стратегии со всеми заинтересованными организациями, органами государственной власти и местного самоуправления.

При этом рекомендуется принимать во внимание цели и задачи долгосрочного развития муниципального района (городского округа) Республики Дагестан, сформированные в блоке целеполагания, а также внутренние условия его развития, определяемые тенденциями и факторами развития социально-экономических процессов на территории муниципального района (городского округа) Республики Дагестан, выявленные в аналитическом блоке.

В рамках целевого сценария долгосрочного развития могут быть определены основные макроэкономические параметры развития муниципального района (городского округа) Республики Дагестан, показатели его социального, отраслевого и территориального (пространственного) развития на долгосрочный период, определены приоритетные направления, включающие в том числе развитие человеческого капитала и социальной сферы, ключевые отраслевые комплексы и виды инфраструктуры, научно-инновационной сферы и институциональной среды, рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности, внешнеэкономическое и межмуниципальное сотрудничество, а также территориальное (пространственное) развитие муниципального района (городского округа) Республики Дагестан.

5.3. На заключительном этапе разработки Стратегии рекомендуется осуществлять разработку блока «ресурсного обеспечения реализации Стратегии».

Параметры финансового обеспечения реализации Стратегии рекомендуется увязывать с показателями бюджетного прогноза муниципального района (городского округа) Республики Дагестан. Оценка финансовых ресурсов реализации Стратегии муниципального образования должна подразумевать изучение состава, структуры и динамики источников финансирования, определение размера каждого из ресурсов, установление факторов изменения их объема. Также необходимо оценивать уровень финансового риска.

Разработка данного блока может предусматривать подготовку и обоснование:

а) предложений по составу (перечню) муниципальных программ муниципального района (городского округа) Республики Дагестан, обеспечивающих реализацию Стратегии;

б) инструментов государственно-частного и социального партнерства;

в) финансово-организационного механизма реализации Стратегии;

г) мер по обеспечению реализации наиболее значимых проектов межмуниципального и регионального уровней, осуществляемых в муниципальном районе (городском округе) Республики Дагестан.

6. При разработке материалов по обоснованию Стратегии целесообразно учитывать положения документов стратегического планирования соседних муниципальных образований Республики Дагестан, которые могут оказать непосредственное влияние на перспективы социально-экономического развития муниципального района (городского округа) Республики Дагестан. Также целесообразно учитывать положения утвержденных документов территориального планирования Республики Дагестан.

7. Состав Стратегии для приморских муниципальных районов (городских округов) Республики Дагестан рекомендуется дополнить отдельным разделом по прибрежным территориям, который должен обеспечить основу для перехода от отраслевого (секторального) к комплексному (интегральному) планированию развития и управлению морской деятельностью.

7.1. В отдельном разделе по прибрежным территориям целесообразно представить анализ текущего состояния морской деятельности в прибрежной акватории и приморской территории муниципального района (городского округа) Республики Дагестан, оценку трансграничных и международных условий развития его морехозяйственного комплекса, определить исходя из общих целей и задач национальной морской политики задачи по развитию морской деятельности и ее береговой инфраструктуры, выявить межотраслевые противоречия и конфликты, препятствующие повышению эффективности и инновационному развитию морской деятельности, и определить пути их преодоления (в том числе с использованием схем морского пространственного планирования), дать анализ общего экологического состояния морских акваторий, выделить назревшие экологические проблемы и наметить пути их решения, рассмотреть вопросы повышения безопасности населения и минимизации потерь в случае возникновения морских стихийных бедствий.

8. Корректировку и актуализацию Стратегии целесообразно осуществлять при изменении внешних и внутренних факторов, оказывающих существенное влияние на социально-экономическое развитие муниципального района (городского округа) Республики Дагестан.

9. В План мероприятий рекомендуется включать этапы реализации Стратегии, комплекс мероприятий и перечень программ муниципального района (городского округа) Республики Дагестан, обеспечивающих достижение на каждом этапе реализации Стратегии долгосрочных целей социально-экономического развития, указанных в Стратегии.

9.1. В указанный План рекомендуется включать мероприятия:

законодательные (нормативно-правовые);

организационные (институциональные);

экономические (экономические механизмы и инструменты регулирования развития);

научно-исследовательские;

иные мероприятия.

В качестве мероприятий могут выступать предложения: о планировании совершенствования правовых основ социально-экономического развития муниципального района (городского округа) Республики Дагестан; по разработке или корректировке муниципальных программ муниципального района (городского округа) Республики Дагестан, обеспечивающих реализацию Стратегии; по формированию институциональной среды в муниципальном районе (городском округе) Республики Дагестан; по разработке эффективных инструментов государственно-частного и социального партнерства; по формированию финансово-организационных механизмов реализации Стратегии; по обеспечению реализации наиболее значимых проектов межмуниципального и регионального уровней, осуществляемых в муниципальном районе (городском округе) Республики Дагестан; по созданию системы мониторинга и контроля реализации Стратегии.

План мероприятий рекомендуется представлять по форме согласно приложению № 2 к настоящим Методическим рекомендациям и группировать мероприятия в соответствии с этапами реализации Стратегии, приоритетными для каждого этапа целями и задачами Стратегии, направлением социально-экономического развития муниципального района (городского округа) Республики Дагестан (например, направленные на повышение эффективности экономики, на социальное развитие, на решение инфраструктурных проблем, на решение проблем в сфере экологии и т.д.).

9.2. Возможно включение в структуру Плана мероприятий дополнительных положений, не противоречащих Федеральному закону от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ.

9.4. Корректировку Плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального района (городского округа) Республики Дагестан рекомендуется осуществлять при корректировке (актуализации) Стратегии, на основании которой он был разработан, а также при существенном изменении условий реализации планируемых мероприятий (внешних и внутренних факторов), снижающих результативность и эффективность планируемых мероприятий.

Приложение № 1

к Методическим рекомендациям

по разработке и корректировке

стратегии социально-экономического

развития муниципального района

(городского округа) Республики Дагестан

и плана мероприятий по ее реализации

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ

ПОКАЗАТЕЛЕЙ, РЕКОМЕНДУЕМЫХ ДЛЯ ВКЛЮЧЕНИЯ В РАЗДЕЛЫ

СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА (ГОРОДСКОГО ОКРУГА)

РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Единицы измерения** |
| **Демографические показатели** |  |
| Численность постоянного населения (на начало года)  | человек |
| Средний возраст | лет |
| Ожидаемая продолжительность жизни при рождении  | лет |
| Общий коэффициент рождаемости смертности | на 1000 человек |
| Общий коэффициент смертности | на 1000 человек |
| Естественный прирост (+), убыль (-) населения | человек |
| Миграционный прирост (+), убыль (-) населения | человек |
| **Уровень жизни** |  |
| Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника по крупным и средним организациям | рублей |
| Среднедушевые располагаемые денежные доходы (в месяц) | рублей |
| Средний размер назначенных пенсий (в месяц) | рублей |
| Реальная начисленная заработная плата | процентов |
| Реальные располагаемые денежные доходы населения | процентов |
| Реальный размер назначенных пенсий по старости | процентов |
| Соотношение денежных доходов с величиной прожиточного минимума | процентов |
| Соотношение заработной платы с величиной прожиточного минимума | процентов |
| Соотношение пенсии по старости с величиной прожиточного минимума | процентов |
| Соотношение среднедушевого дохода с величиной прожиточного минимума | процентов |
| **Труд и занятость** |  |
| Среднегодовая численность занятых в экономике на территории муниципального образования | человек |
| Численность занятых в малом бизнесе | человек |
| Среднегодовая численность экономически активного населения | человек |
| Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года) | процентов |
| **Экономика**  |  |
| Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по основным видам экономической деятельности | тыс. рублей |
| Индекс физического объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по основным видам экономической деятельности | процентов к предыдущему периоду |
| Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг по «чистым» видам сельскохозяйственной деятельности (валовая продукция сельского хозяйства) во всех категориях хозяйств | тыс. рублей |
| Индекс физического объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по «чистым» видам сельскохозяйственной деятельности во всех категориях хозяйств | процентов к предыдущему периоду |
| Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство» | тыс. рублей |
| Индекс физического объема работ, выполненных по виду экономической деятельности «строительство» | процентов к предыдущему периоду |
| Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования  | тыс. рублей |
| Индекс физического объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования | процентов к предыдущему периоду |
| Оборот розничной торговли | тыс. рублей |
| Индекс физического объема оборота розничной торговли | процентов к предыдущему периоду |
| Платные услуги, оказанные населению  | тыс. рублей |
| Индекс физического объема платных услуг, оказанных населению | процентов к предыдущему периоду |
| Количество малых предприятий | единиц |
| Численность занятых на малых предприятиях | человек |
| Число личных подсобных хозяйств | единиц |
| Объем сельскохозяйственной продукции личных подсобных хозяйств | тыс. рублей |
| Количество индивидуальных предпринимателей | человек |
| **Обеспеченность жильем** |  |
| Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования | м кв. общей площади |
| Индивидуальные жилые дома, построенные населением за свой счет и с помощью кредитов | м кв. общей площади |
| Общая площадь жилищного фонда | м кв. |
| Средняя обеспеченность населения площадью жилых квартир (на конец года) | м кв. общей площади на чел. |
| Количество семей, улучшивших жилищные условия | единиц |
| Количество молодых специалистов, улучшивших жилищные условия | человек |
| **Инфраструктура** |  |
| Плотность автодорог общего пользования с твердым покрытием | км дорог на 1 000 кв. км территории |
| Уровень газификации домов (квартир) сетевым газом | м кв. на чел. |
| Уровень обеспеченности населения питьевой водой нормативного качества | м кв. на чел. |
| Степень износа инженерных коммуникаций | процентов от общей протяженности |
| **Территория**  |  |
| Общая площадь территории  | га |
| Земли сельскохозяйственного назначения | га |
| Земли поселений | га |
| Земли промышленности и транспорта | га |
| Земли лесного фонда | га |
| Земли особо охраняемых территорий и объектов | га |
| Земли запаса | га |
| Количество земельных участков, предоставленных в собственность | единиц |
| Объем доходов от арендных платежей за землю | тыс. рублей |
| Количество действующих договоров аренды земельных участков | единиц |
| Количество поданных судебных исков о взыскании задолженности по арендной плате | единиц |
| **Социальная сфера** |  |
| Доля детей в возрасте 1-6 лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет | процентов |
| Доля населения, участвующего в культурной жизни, в численности населения | процентов |
| Доля населения, занимающегося физической культурой, в численности населения | процентов |
| Количество спортивных сооружений | единиц |
| Обеспеченность плавательными бассейнами | кв. м зеркала воды на 10 тыс.чел. |
| Обеспеченность плоскостными спортивными сооружениями | кв. м на 10 тыс. человек |
| **Безопасность** |  |
| Уровень криминогенности | преступлений на 100 тыс. чел. |
| Количество актов терроризма и экстремизма | единиц |
| **Муниципальные финансы** |  |
| Доходы местного бюджета | тыс. рублей |
| Собственные доходы бюджета | тыс. рублей |
| Налоговые доходы | тыс. рублей |
| Неналоговые доходы | тыс. рублей |
| Безвозмездные поступления от бюджетов других уровней | тыс. рублей |
| Расходы местного бюджета | тыс. рублей |
| Дефицит(-), профицит (+) бюджета | тыс. рублей |
| Объем неналоговых доходов бюджета от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности | тыс. рублей |
| **Природные ресурсы, экология** |  |
| Объемы добычи полезных ископаемых | тыс. рублей |
| Количество соглашений о социально-экономическом партнерстве/ сотрудничестве, заключенных с организациями, работающими на территории муниципального образования | единиц |
| Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух | тонн |
| Текущие затраты на охрану окружающей среды | тыс. рублей |
| **Государственные и муниципальные услуги** |  |
| Доля государственных и муниципальных услуг, предоставленных в электронной форме от общего количества обращений | процентов |

Приложение № 2

к Методическим рекомендациям

по разработке и корректировке

стратегии социально-экономического

развития муниципального района

(городского округа) Республики Дагестан

и плана мероприятий по ее реализации

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

по реализации Стратегии социально-экономического развития

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(муниципальный район (городской округ) Республики Дагестан)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Этапы реализации(I этап - 3 года,II этап - 3 - 6 лет) | № | Наименование цели, задачи, мероприятия, ключевого события | Содержание мероприятий (содержание мероприятия (ключевого события), взаимосвязь с иными мероприятиями стратегии) | Показатель и его целевое значение /ожидаемый результат реализации мероприятия, ключевого события | Источник финансового/ресурсного обеспечения (государственная программа Российской Федерации, государственная программа субъекта Российской Федерации, муниципальная программа, субсидии, субвенции, непрограммная часть адресной инвестиционной программы (с указанием документов, их утверждающих);внебюджетные источники (программы субъектов естественных монополий, иные инвесторы);иные источники финансирования) | Срок реализации (мероприятия, ключевого события)(год, квартал) | Ответственный исполнитель (орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, субъекты естественных монополий и др.) |
| I этап(20\_\_ г. - 20\_\_ г.) |  | Цель Стратегии |  |
| 1 | Задача |  |  |  |  |  |
| 1.1 | Мероприятие |  |  |  | \_\_ кв. 20\_\_ г. |  |
| 1.1.1 | Ключевое событие |  |  |  | \_\_ кв. 20\_\_ г. |  |
| 1.1.2 | Ключевое событие |  |  |  | \_\_ кв. 20\_\_ г. |  |
| II этап(20\_\_ г. - 20\_\_ г.) |  |  |  |  |  |  |  |